

**Centro de Estudios de Políticas
Públicas y Gobierno**

Aula Virtual sobre el SARS-COV-2

**II. Impactos de la crisis del
coronavirus y propuestas para
combatirlos**

Impactos de la crisis del coronavirus y propuestas para combatirlos

Moderado por:

Dña. Carmen Mateo. Directora del CEPPYG.

D. Enrique Castellón.

Jesús María Fernández. CEO de Hiris y portavoz de la Comisión de Sanidad, Consumo y Bienestar Social. Congreso. PSOE

Ponentes:

- **Ignacio de la Torre.** Economista jefe. Arcano Partners.

Introducción

La pandemia producida por el nuevo coronavirus y las restricciones derivadas del estado de alarma han desembocado en una situación excepcional sin precedentes. En un momento en el que la información y formación rigurosa se hace más necesaria que nunca, el Centro de Estudios de Políticas Públicas y Gobierno de la Universidad de Alcalá (CEPPYG) ha decidido poner en marcha una serie de aulas virtuales, con una periodicidad semanal y basadas en las normas del Chatham House, dirigidas a cargos electos y altos cargos de las distintas administraciones públicas de España y de las Comunidades Autónomas.

El objetivo es poner a disposición del político conocimiento e información actualizada, de la mano de expertos de organizaciones internacionales y nacionales de alto nivel, en relación a la crisis sanitaria actual y a las repercusiones que esta podría tener en el ámbito científico, económico y en las relaciones internacionales, así como en la salud de los sistemas democráticos.

1. Impactos de la crisis del coronavirus y propuestas para combatirlos

El efecto de la crisis en la economía podría costarle a nuestro Producto Interior Bruto, en 2020, un descenso de entre un 6 y un 10%.

Una de cada tres personas de la población activa está actualmente sin empleo, si se tienen en cuenta los ERTes. Más de 100.000 empresas han cerrado desde el inicio de la crisis.

Sobre la senda que seguirá la economía una vez superada la pandemia, el escenario de una recuperación en V es difícil, dado el gran peso del turismo en nuestro país, que no se prevé que pueda recuperarse de forma inmediata. Así pues, la recuperación será en forma de U, de forma suave y con crecimientos más fuertes a partir de 2021.

Reacciones políticas

En política monetaria se pueden relajar los estándares de supervisión bancarios para liberar capital y permitir un aumento de los préstamos. El Banco central debe inyectar capital para que todo el sistema económico pueda recuperar su funcionamiento y su actividad. Mediante la liberación en el sistema bancario, que representa el sistema circulatorio del cuerpo económico, de 500 mil millones de dólares entre EEUU y Europa, los bancos tienen la capacidad de prestar 5 billones de dólares. Esta medida es de una importancia capital para apuntalar el crecimiento en el segundo trimestre del año.

En lo referente a la política fiscal está deber realizarse en porcentaje del PIB y en un tamaño semejante a la contracción que se observe para el conjunto del año. En el caso de España ante la situación actual se calcula una contracción de como mínimo el 6%, pudiendo alcanzar un 12%. Las políticas fiscales anunciadas hasta ahora, con estímulos directos son 2 puntos del PIB, y los avales, que representan 10 puntos, se revelan claramente insuficientes. EEUU ha anunciado medidas del 10% y Japón el 20%, por poner dos ejemplos, en estímulos directos.

El papel que juegan los avales es evitar la destrucción del tejido empresarial y que esa destrucción provoque una crisis de solvencia en el sistema bancario. La solución en este momento pasa por incrementar la política fiscal y para ello se precisa una respuesta europea.

En este sentido, ya se están estudiando medidas. España pesa un 12% en el MEDE por lo que las ayudas que se aporten se multiplicarían por ese 12% para calcular la cantidad mínima que le correspondería a nuestro país, ya que el reparto podría aplicarse de forma asimétrica en función del nivel de necesidad de cada país.

El Rapid Financing Instrument (RFI) va a movilizar 80 mil millones de euros para emergencias y España podría recibir un 12%, el Fondo Europeo de Desempleo realizaría aportaciones para hacer frente a los gastos adicionales de los ERTES mediante programas dotados con aproximadamente 100 millones de euros y, por último, el Fondo Monetario Europeo movilizaría 240 mil millones mediante préstamos directos a los Estados con una condicionalidad mínima que consistiría básicamente

en garantizar que el préstamo se invierte en las necesidades reales de cada economía, lo que podría movilizar en España 2 puntos y medio del PIB.

Por otra parte, también se está estudiando la creación de un Fondo de estabilización para las compañías de 200 mil millones de euros, de los cuales los primeros 20.000 estarían garantizados por los Estados miembros. Estas políticas movilizarían entre 4 y 5 puntos del PIB, lo que permitiría a España acabar el año con solo 6 puntos de caída. Sobre el debate de los eurobonos, se trata de una solución a medio plazo, y van a precisar de un largo debate.

Medidas para España

Las medidas que se adopten deberían tener un impacto a corto plazo, reactivando el empleo y el tejido productivo. En este escenario el sector inmobiliario y la banca podrían convertirse en los motores de la recuperación. En cualquier caso, se deben priorizar medidas inmediatas, asimétricas y de ayuda a las empresas.

Además, para contrarrestar el efecto de la crisis, el objetivo primordial del incremento del gasto público tiene que ser la protección de las Pymes y los autónomos, que son el principal generador de empleo de nuestra economía. Para ello, es preciso atajar el problema de la solvencia. Hacienda podría inyectar préstamos a las PYMES por una cuantía de 1,5 veces el gasto laboral para frenar los despidos, afrontar los gastos de alquiler y energéticos, y prevenir así una crisis bancaria. Esta medida incluiría además la condonación de una parte de la deuda para proteger a las empresas pequeñas, tal y como se ha realizado en EEUU, Dinamarca o Japón.

Otra medida efectiva sería la aplicación de un IVA superreducido para el sector automovilístico e inmobiliario, esenciales para la reactivación del empleo y la superación de la crisis.

En Reino Unido, una medida concreta durante la crisis financiera fue facilitar hipotecas del 100% a parejas jóvenes, con el aval del Estado sobre un 20%, algo que también podría suponer un estímulo al sector inmobiliario en España.

La situación del sector bancario es muy diferente a la que encontrábamos antes de la crisis financiera de 2008, al no tener problemas de liquidez ni de solvencia. Por ello, va a ser un instrumento clave ante la política monetaria expansiva europea.

Como conclusión, a diferencia de aquella crisis, de la que España tardó diez años en salir, y pese al impacto brutal de la epidemia de COVID-19, podemos aventurar que la emergencia sanitaria se solventará en tres meses y la recuperación económica podría llegar en un año.

2. Conclusiones del debate

Las hipótesis de letalidad del virus se establecen del 0, 67 % y aplicadas a Europa por pirámide poblacional serían del 1%, lo que significaría que el número real de infectados en España, con un nivel de mortalidad del 10 %, alcanzaría los 1,3 millones de los cuales una tercera parte habrían sido asintomáticos. La realización de test aumentará el número de infectados y por ello deben valorarse los crecimientos logarítmicos de los hospitalizados. Estas cifras están en 0,7 actualmente, mostrando una tendencia claramente descendiente. El 27 de abril previsiblemente conoceremos los datos reales de los contagios y en la primera quincena de mayo podría iniciarse el relajamiento del confinamiento y la puesta en marcha de sectores económicos todavía paralizados.

Reacción del gobierno de España y plazos y respuesta europea y armonización fiscal

- Al Gobierno se le han hecho llegar medidas centradas en la PYME desde distintos sectores.
- La principal preocupación actual del ejecutivo es que no se produzca efectos en la financiación soberana como ocurrió en 2012. Para evitarlo es fundamental que la crisis no llegue a los bancos y, en consecuencia, al Estado.
- La prima de riesgo sigue estable en el 115, lo que es un buen indicador. Además, esta situación se va a mantener gracias a las políticas del BCE.
- Esta situación va a llevar a una cierta mutualización de la deuda y a una armonización en la política monetaria, fiscal y en el proceso de levantamiento del confinamiento.
- El G20, y más concretamente el G7, están cambiando los estándares de supervisión de los bancos. Los bancos tienen que tener capacidad de prestar ya que su papel va a ser capital en la recuperación económica mundial.
- Europa tiene poder técnico de rescatar países y de mutualizar deuda. El problema más grave se encontrará en los países emergentes con niveles de letalidad enormes. En esos casos se tendrá que estudiar la forma de aplicar moratorias para el pago de la deuda.

Cambios en los paradigmas económicos y sociales

- La situación en Hong Kong tras la crisis del SARS se normalizó en 8 o 9 meses, recuperándose la actividad económica habitual. Esta crisis no va a propiciar necesariamente un cambio en los esquemas económicos o el consumo, pero si podría afectar a las prioridades de las políticas públicas de cara a prevenir emergencias como la que hemos padecido, lo que iría aparejado a una nueva

noción de la responsabilidad fiscal y a tomar medidas para la reducción de la deuda.

- España exporta mucho más que otros países (34 puntos del PIB) y la mitad de las exportaciones se realizan en la zona euro. Este hecho va a dificultar la recuperación de la demanda externa, sumándose a la pérdida de ingresos por el turismo. Tenemos un problema grave en un tercio de nuestra economía. Ante este panorama hay que intentar reducir la actividad de las empresas sin destruir empleo, a través del trabajo parcial como hizo Alemania en 2009, o con la concesión de avales a las compañías para los créditos de exportación. Se evitaría así que las empresas de gran peso caigan por falta de liquidez, siguiendo el modelo de Corea del Sur e Italia, y se prepararía la coyuntura para la recuperación de la pujanza exportadora durante el próximo año.
- Las medidas populistas, como pueden ser la nacionalización de servicios como se están planteando desde algunos sectores, no ayudan a la recuperación económica ni a ganar la confianza de los inversores. Pero es posible que se puedan producir en determinadas estructuras estratégicas, siempre de forma coordinada con los socios europeos.
- La economía sumergida pesa un 17% en el PIB. Buena parte de esa economía está relacionada con empresas muy pequeñas en las que hay que incentivar el crecimiento. Esta es una medida de una gran importancia.
- Otras medidas para el control de la economía sumergida serían limitar el uso de los pagos en efectivo y alcanzar un Pacto de Estado para combatirla.
- En cuanto a paradigmas sociales, la renta universal ciudadana, que el gobierno ha puesto sobre la mesa, debe ser para las personas vulnerables y por un periodo reducido de tiempo.

Ámbito sanitario

- Es preciso aplicar medidas de testeos masivos y de apps de geolocalización para evitar nuevos brotes. El principal objetivo es activar paulatinamente los distintos sectores económicos y frenar el desempleo.
- El gasto del PIB está en niveles parecidos a los anteriores a la crisis de 2008. Se trata de analizar que ha fallado en las decisiones tomadas y en las inversiones realizadas. Un mayor gasto en sanidad no es lo fundamental, lo realmente importante es que se realice una inversión inteligente.

Que sectores hay que potenciar y medidas de incentivos

- La recuperación de la crisis de 2008 vino por la exportación, no por la construcción.

- El I+D es importante, pero representa un porcentaje bajo en la creación de empleo, por lo que es necesario incentivar los grandes sectores como la industria, que pesa actualmente el 13% del PIB, y para la que ya existe una estrategia para que alcance el 20%. Esta cifra no solo impulsaría la creación de empleo sino también la capacidad exportadora de España.
- En cuanto al turismo, es importante centrarse en el turismo doméstico antes de dirigirse al internacional, puesto que el segundo va a tardar más en recuperarse.

Reforma del sistema fiscal español

- Una posible medida es tolerar inflaciones del 3% acompañada de una reducción de la deuda en coordinación con el BCE. Si el país crece al 2% en real y al 3% en nominal, podríamos alcanzar un crecimiento del 5% en 2022 y en diez años haber crecido hasta el 50 y reducir la deuda al 55% del PIB.
- Una bajada de las inversiones y aumentar la presión fiscal ahogaría la economía.
- En cuanto a la presión fiscal, a parte de la reducción de la economía sumergida que supondría mayor recaudación, el impuesto que un mayor poder recaudatorio tiene es el IVA y en España solo supone el 2%. Por lo que se podría revisar el IVA reducido que no se aplica en otros países de la UE.

Déficit público

- En este momento el déficit público es necesario y hay que llegar a un déficit del 10% para afrontar esta emergencia, siempre que en los años de bonanza los Estados ahorren. En cualquier caso, aumentar el déficit nos permite salvar el tejido productivo que generará trabajo y aportará impuestos.

Pactos de la Moncloa

- Las medidas vendrán sugeridas por la UE y tendremos que adecuarnos a las políticas que vengan de Bruselas.

Inversión pública

- Hablamos más de la eficiencia del gasto público que del gasto público en sí. El I+D+i es clave mejorarlo y mejorar su productividad y una opción sería impulsarlo mediante incentivos.
- Por otra parte, son precisos pactos de estado para reducir déficit y contar con unas finanzas públicas ordenadas.

Problemas de abastecimiento

- El aumento de la desigualdad en el suministro está relacionado con la globalización. Esta crisis ha puesto en evidencia la necesidad de relocalizar en Europa la producción que se había situado en otros países y garantizar así el suministro de bienes esenciales.

Las instituciones europeas

- Se espera la solidaridad de las instituciones europeas, pero también se entiende la posición de algunos países de Europa en relación al comportamiento de países como España e Italia.
- El interés de todos los miembros es mantener el euro y el coste de mantenerlo es la solidaridad

Digitalización e inteligencia artificial

- En España el impacto de la robotización de las empresas está entre el 20 y el 30 por ciento. La historia nos demuestra que el robot ocupa un puesto de trabajo, pero al mismo tiempo produce nuevos empleos. La batalla está en la formación continua y en una revolución educativa.

Escenarios

- La fecha clave es el 27 de abril para el control de la pandemia y a partir de ahí empezará la recuperación económica.
- Las previsiones económicas, basadas en esas fechas, señalan que en 15 meses el PIB español se habría recuperado.